

主攻难点补短板 人居环境焕新颜

周建生

江苏省东台市农业农村局

江苏省东台市全域推进农村人居环境整治，2020年财政累计投入36.5亿元，全市农村人居环境整治工作考核，位于盐城第一等次，全省第一方阵，高质量完成农村人居环境整治“三年行动”目标任务，全市村容村貌焕然一新，有效赋能乡村振兴战略全面推进，农民获得感、幸福感明显提升。

亮点纷呈成效显著

“四治理”成效显著。一是农村生活垃圾治理成效明显。逐步推行生活垃圾分类收集和资源化利用，组织各镇区、各部门联合开展非正规垃圾堆放点的排查整治，坚决堵住城市垃圾、工业污染流向农村的渠道，农村生活垃圾集中收运处理完成率、非正规垃圾堆放点整治完成率均达100%，生活垃圾分类试点乡镇成效显著。二是厕所粪污治理稳步推进。结合农民住房条件改善等工作，加快推进农村户用厕所无害化建设和改造，有序推进公共场所无害化公共厕所向社会开放，推动行政村村部配建公共厕所，同步全面提升乡村旅游厕所数量和品质，农村无害化卫生户厕普及率96%以上，新建农村公共厕所199座、乡村旅游厕所8座。三是农村生活污水治理持续提升。坚持因地制宜，采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺，农村生活污水管网建有率70%以上，超额完成任务。持续开展农村河道疏浚工程，综合施策恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体，疏浚农村河道1457.1万方，建成生态样板河道51条。四是农业废弃物治理质效显著。大力推进畜禽规模养殖场治理改造，加快小、散、乱养殖粪污处理体系建设，规模畜禽养殖治理率达100%。推广应用秸秆还田、农机深耕、深翻技术，建立秸秆收储体系，秸秆综合利用率达98.2%，农膜回收率达93.3%，农药化肥8年连续零增长，农药包装废弃物回收率均超额完成任务。

“四提升”纵深推进。坚持规划引领，突出示范带动，集中打造一批农村人居环境新亮点。一是提升村容村貌。深入开展全市322个村生态文明建设示范创建活动，新创建美丽宜居村庄132个、美丽庭院750个、省级卫生村27个、省特色田园乡村3个、森林村庄31个，县级以上文明村镇占比67%，梁垛镇临塔村、弢港镇巴斗村、富安镇富北村、安丰镇红安村、溱东镇周黄村等一批凸显乡村风情的居住点初显风貌。二是提升村庄规划设计水平。全面完成新一轮村庄规划编制，传承历史文脉，推进产业发展、土地利用、社区建设、生态文明多规合一，勾勒美丽宜居乡村建设蓝图。三是提升传统村落保护水平。加大传统村落保护力度，三仓兰址村、联南村、官苴村依托特色文化底蕴，以村庄生态河道绿化成林，结合党建打造主题公园，成功入选第三批江苏省传统村落保护名录。四是提升建设和管护机制。建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的长效管护机制。探索推行环境治理有效积分制度，健全服务绩效评价考核机制。2020年全市强化资金保障，积极整合资源，财政累计投入资金36.5亿元，保障农村人居环境整治工作有序开展。

“示范区”亮点纷呈。精心调研筛选8镇11村，立足资源禀赋，注重功能提升，建设特色乡村，打造农村人居环境示范区，深挖“水乡、田园、湿地”自然禀赋优势，同步提升农村形态、业态、质态。甘港村，融入“老家乡愁”元素，打造农业旅游产业；临塔村，深挖“孝贤”文化，讲好孝感故事，做足水美文章；红安村，借助全国健康城市品牌，丰富康养业态；兰址村、官苴村、联南村，紧扣瓜果蔬菜产业特色，做足田园文章，做强现代农业；巴斗村，以“最美渔村”为主题，打造标签景点，完善灯光夜景，塑造海滨风貌；八里居，围绕“甜蜜第一村”，注重产、城、人、文、景融合，增加“甜”的关键元素，实现错位发展；周黄村，突出“水、菱、藕”等资源要素，做足水文章，助推乡村旅游发展；红庄村，以“火起来”为主题定位，

融入乡村艺术、农耕文化等要素，建成网红打卡地；方东村，紧扣“沿海苗木体验第一村”定位，与周边康养相结合，增加旅游景点业态，丰富旅游体验。

强化引领主攻难点

强化组织领导，注重系统谋划。以乡村治理国家试点为契机，切实提高农村人居环境整治组织化程度，着力构建“治管并重、共治共享”工作机制。省级示范村 10 个，盐城市级示范村 15 个均通过考评验收。坚持高位推进。全面完成新一轮村庄规划编制，传承历史文脉，融入现代元素，推动产业发展、土地利用、社区建设、生态文明多规合一。将农村人居环境示范区建设作为实施乡村振兴的重要内容、“三年行动计划”收官之年的升级版，围绕“宜居、宜业、宜游”的理念，做到主要领导亲自谋划、分管领导靠前指挥、镇村干部一线落实。坚持建管并重。健全市镇村联合推进机制，明确 7 个部门挂钩 8 镇 11 村，做到包服务指导、包矛盾协调、包落地见效。分管领导驻村推进，做到任务项目化、时间节点化、要求责任化。完善高效率的管护网络，健全“政府+村集体+农民+社会力量”的运行模式，定人、定岗、定点、定时，明确镇村组三级管护人员，形成全周期、广覆盖的长效管护机制。坚持严格督查。市人居办牵头，抽调相关部门成立工作专班，通过明查暗访、问题交办，倒逼镇村对标找差。全年共梳理“脏乱差”问题 8809 个，累计下发交办单 306 张、整治销号 1900 多个，村容村貌得到极大改善。将环境整治纳入年度绩效考核，采取“红、黄、绿”分级考评，开展“推磨式”循环评比，表彰先进、通报落后。

主攻重点难点，实施“三大”行动。通过村庄清洁行动、盐通高铁沿线环境整治行动、农村人居环境整治“百日行动”等 3 个专项行动，进一步巩固提升全市农村人居环境整治成效。实施村庄清洁行动。2020 年 1~3 月，利用元旦、春节时机，结合疫情防控开展村庄清洁行动，对全市 322 个行政村开展拉网式、全覆盖环境整治，以“四清一治一改”为重点，开展村庄清洁行动。逐步消除河面漂浮物，河、沟、塘无黑臭水体，村庄前后无杂草和陈年垃圾等，累计清除 8000 多个农村环境脏乱差问题。实施盐通高铁沿线环境整治行动。为期四个月的专项整治行动，累计迁移散坟 683 座；河道清淤疏浚 36 万方；清理水面杂物 442 处；河道护坡 32 万方；拆破 156 处、拆旧 146 处、拆违 52 处、拆迁 148 处；整治建筑杂物 154 处；整治桥梁涵洞杂物 62 处；清理家前屋后杂草堆 1496 处；完成绿化植绿面积 6242 亩，高铁沿线 4 镇 2 区累计投入资金近 2 亿元，盐通高铁沿线两侧环境面貌焕然一新。实施农村人居环境整治“百日行动”。从 2020 年 6 月 30 日起，以全市骨干道路为重点，在全市范围内以“一治、二改、三整、四清”为行动目标，开展为期 100 天的农村人居环境专项整治行动。累计治理沟边、渠边、河边等公共空间 494 处，拆除破旧房屋、残垣断壁 170 处，更换破旧垃圾池 408 处，清理生产生活垃圾 1099 处，清理“五乱”753 处，结合疫情防控发放健康宣传资料 23650 份、培训 10457 户，清理河道水体漂浮物 830 处。

突出典型引领，放大示范效应。结合乡土风貌、人文景观、产业特色，在全市筛选出 8 个镇 11 个村进行差异化打造，第一批 5 镇 8 村已经全面建成，第二批 3 镇 3 村已具雏形。注重规划引领。邀请 10 多家专业设计团队对 11 个村进行差异化策划规划，同步推进“策划、规划、设计、施工”，做到一村一规划、一村一主题、一村一特色。市委主要领导亲自为农村人居环境整治工作“把脉开方”，专题过堂每一个示范区的规划设计方案。注重项目推进。编排农村人居环境示范区 4 大类、173 个子项目。经过三个月努力，第一批示范区建设已取得阶段性成效，第二批示范区建设正在有序推进。第一批示范区聚焦重点，统筹推进，充分体现人居环境整治的全部要素，全力提升示范区颜值；第二批示范区要紧咬目标不放松，突出重点强推进，争取 12 月底前全部建成。注重后期运营。围绕“美丽宜居、产业融合、全域旅游”要求，压茬推进，梯度培育，与多家文旅公司接洽商讨，按照旅游发展思路，通盘考虑农村人居环境整治、农业布局调整、旅游资源开发等要素，深挖东台农村生态特色、田园风光、文化资源与优势，打造绿色食品、农事体验、养生养老、休闲民宿与新兴业态，培育壮大乡村特色产业，让东台农村成为诗和远方。

精准发力补齐短板

东台市将继续巩固农村人居环境工作基础，精准发力、补齐短板，不断提升农民的获得感幸福感。一是持续加大工作力度。继续坚持高位推动，积极拓宽资金来源渠道，广泛发动群众主动参与，聚合市镇村各级力量，进行“回头看”，确保巩固和提

升农村人居环境整治工作水平。二是完善长效管护机制。始终坚持狠抓长效管护，按照网格化要求，健全“五有”制度，充实镇村组三级管护人员，形成无死角、广覆盖的长效管护机制，推进村庄由“一时清洁”向“长效久洁”转变。同时，充分发挥农民主体作用，实现民建、民管、民享。三是放大示范区效应。2022 年将继续深化创建活动，通过典型示范，激发生动力，影响和带动村民，打通农村人居环境整治最后“一公里”。坚持分类实施、规划先行、统筹推进、立足农村、留住乡愁，加快推进农村人居环境示范区建设。实现村庄干净整洁、推窗见绿、抬头赏景、起步闻花，让农民过上市民羡慕的生活。